

Số: /TTr-TCCB

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Hồ sơ dự thảo Thông tư quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm các công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện.

Kính gửi: Bộ trưởng Lê Mạnh Hùng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2026 và quy định của Bộ luật Lao động, Vụ Tổ chức cán bộ được giao chủ trì xây dựng *Thông tư quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm các công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện.*

Vụ Tổ chức cán bộ kính trình Bộ trưởng về dự thảo Thông tư như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Căn cứ pháp lý ban hành văn bản

- Căn cứ Điều 116 Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIV thông qua ngày 20 tháng 11 năm 2019 (Bộ luật Lao động năm 2019);

- Căn cứ Điều 63, Điều 68 Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động;

- Căn cứ Luật Điện lực số 61/2024/QH15 được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV thông qua ngày 30 tháng 11 năm 2024;

- Căn cứ Nghị định số 40/2025/NĐ-CP ngày 26/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Công Thương.

2. Sự cần thiết ban hành văn bản

Thực tế tổ chức hoạt động tại các đơn vị trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện đang gặp rất nhiều khó khăn, bất cập khi bố trí lao động, thực hiện thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi theo quy định về thời giờ làm việc bình thường tại Bộ luật Lao động năm 2019, do tính chất đặc thù của ngành, cụ thể như sau:

- **Đặc thù thường trực 24/24 giờ và tính gắn kết với vị trí làm việc:** Công việc vận hành Hệ thống điện quốc gia (tại các trung tâm điều độ, nhà máy điện,

trạm biến áp...) là một chu trình khép kín, liên tục 24/24 giờ trong tất cả các ngày trong năm. Lực lượng lao động trực tiếp phải tổ chức làm việc theo ca, kíp và có rất nhiều vị trí trọng yếu mà người lao động tuyệt đối không được phép rời khỏi vị trí làm việc trong suốt thời gian thực hiện nhiệm vụ để đảm bảo giám sát hệ thống không gián đoạn.

- **Đặc thù về tính chất công việc và sự phức tạp của hệ thống điện hiện đại:** Lưới điện quốc gia ngày càng phát triển phức tạp, đặc biệt với sự gia nhập của các nguồn năng lượng tái tạo, lưới điện thông minh. Điều này đòi hỏi người vận hành không chỉ thao tác máy móc mà phải có tư duy phân tích hệ thống xuyên suốt. Việc duy trì ca làm việc quá ngắn (8 giờ/ca) làm cắt vụn quá trình theo dõi, phân tích các hiện tượng kỹ thuật. Đồng thời, đặc thù ngành điện yêu cầu người lao động phải luôn tập trung cao độ, xử lý tức thời, chính xác mọi tình huống đột xuất; mỗi lần bàn giao ca là một lần gián đoạn luồng thông tin, tiềm ẩn rủi ro sai sót trong việc truyền đạt lệnh điều độ, đe dọa trực tiếp đến an ninh năng lượng quốc gia.

- **Đặc thù về rào cản địa lý và an toàn giao thông:** Các công trình điện lực trọng điểm, nhà máy điện, trạm biến áp truyền tải cấp điện phần lớn được xây dựng tại các địa bàn vùng sâu, vùng xa, đồi núi hiểm trở, biên giới, hải đảo hoặc cách rất xa khu dân cư tập trung. Việc người lao động phải đi lại hằng ngày từ nơi ở đến địa điểm làm việc tốn rất nhiều thời gian, công sức và tiềm ẩn nguy cơ cao về tai nạn giao thông (nhất là trong các ca đêm, thời tiết mưa bão). Việc tổ chức thay ca, đảo ca liên tục hằng ngày theo mô hình 8 giờ/ca tại các địa hình này là vô cùng phức tạp, làm phát sinh chi phí hậu cần và gây ảnh hưởng thể lực người lao động ngay cả khi chưa bước vào ca trực.

- **Ảnh hưởng tiêu cực đến nhịp sinh học và sức khỏe dài hạn:** Theo nghiên cứu về y học lao động, việc áp dụng vòng xoay ca ngắn (sáng - chiều - đêm đổi liên tục trong thời gian ngắn) khiến đồng hồ sinh học của người lao động không kịp thích nghi, gây ra tình trạng rối loạn giấc ngủ, mệt mỏi mãn tính. Người lao động không có đủ quỹ thời gian liên mạch để nghỉ ngơi, tái tạo sức lao động, dẫn đến suy giảm năng suất và sự tinh táo trong ca làm việc tiếp theo.

- **Nhu cầu thực tiễn và bài toán thu hút, giữ chân người lao động:** Qua khảo sát thực tiễn cơ sở, đa số người lao động có nguyện vọng thiết tha được áp dụng các mô hình thời giờ làm việc đặc thù, linh hoạt (như bố trí ca 12 giờ/ngày). Mô hình này giúp họ rút ngắn số ngày đi làm, giảm thiểu số lượt di chuyển trên đường, đồng thời gia tăng chuỗi ngày nghỉ dài trọn vẹn (có thể từ 6 đến 9 ngày liên tục) để phục hồi sức khỏe và chăm lo cho gia đình. Nếu tiếp tục duy trì cơ chế cũ, ngành điện sẽ đối mặt với thách thức lớn trong việc giữ chân lao động lành nghề và thu hút thế hệ lao động trẻ - những người luôn đặt yếu tố cân bằng công việc và cuộc sống lên hàng đầu.

- **Sự bất hợp lý giữa tính chất liên tục và quy định làm thêm giờ cơ học:** Công việc phải thường trực 24/24 giờ, nhưng nếu áp dụng cứng nhắc cơ chế ca 8 giờ sẽ dẫn đến tình trạng thiếu hụt nhân sự cục bộ lúc giao ca hoặc các giai đoạn cao điểm. Để khép kín lịch trực, các đơn vị buộc phải huy động làm thêm giờ luân

phiên một cách cơ học và thụ động. Việc duy trì ca 8 giờ cộng với làm thêm giờ liên tục là giải pháp chưa khoa học, vừa không đảm bảo sức khỏe người lao động, vừa dễ đẩy doanh nghiệp vào tình thế vi phạm pháp luật do tổng giờ làm thêm vượt quá mức trần quy định.

Từ những cơ sở pháp lý (căn cứ Điều 116 Bộ luật Lao động đối với công việc có tính chất đặc biệt) và thực tế nêu trên, việc Bộ Công Thương khẩn trương xây dựng, ban hành Thông tư quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm các công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện là thực sự cần thiết. Thông tư này sẽ tạo hành lang pháp lý đồng bộ, xuyên suốt để các doanh nghiệp tháo gỡ điểm nghẽn trong quản trị nhân sự, tổ chức lao động khoa học, an toàn, phù hợp với thực tiễn, đồng thời bảo vệ tối đa sức khỏe, tính mạng và đời sống của người lao động.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích:

1. Việc xây dựng, ban hành Thông tư nhằm cụ thể hóa Bộ luật Lao động năm 2019 về thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi: bảo đảm tuân thủ và phù hợp với các quy định của Điều 116 Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 được Quốc hội thông qua ngày 20 tháng 11 năm 2019 và các văn bản pháp luật khác có liên quan; Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động.

2. Chi tiết hóa các quy định mới, tạo điều kiện thuận lợi cho việc áp dụng, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và thi hành quy định của pháp luật về thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi của người lao động làm việc *các công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện*.

3. Xây dựng chế độ làm việc chuyên biệt cho lao động ngành điện nhằm đảm bảo hệ thống điện quốc gia vận hành an toàn, liên tục trong mọi tình huống.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Việc xây dựng Thông tư phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bám sát các quy định của Bộ luật Lao động năm 2019 và các văn bản pháp luật có liên quan về thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người làm công việc có tính chất đặc biệt; tuân thủ đúng và đầy đủ các quy định về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; các quy định nhằm “*ngăn chặn kịp thời và xử lý nghiêm các hành vi tham nhũng, tiêu cực, “lợi ích nhóm”, “lợi ích cục bộ”* trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật”; bảo đảm tiến độ thực hiện theo nhiệm vụ, kế hoạch được giao.

- Việc quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người làm công việc có tính chất đặc biệt phải căn cứ theo các tiêu chí quy định tại Bộ luật Lao động, thực tế sản xuất của doanh nghiệp, có tính đến sự chia sẻ, hài hòa lợi ích giữa người lao động, doanh nghiệp và người sử dụng lao động đặt trong bối cảnh

an ninh năng lượng là ưu tiên hàng đầu, đồng thời đảm bảo tái tạo sức lao động cho đội ngũ kỹ thuật thông qua cơ chế nghỉ bù và giới hạn giờ làm thêm khoa học.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho các bên thoả thuận, trả lương cho người lao động làm công việc có tính chất đặc biệt phù hợp quy định, tránh tạo ra xáo trộn trong quan hệ lao động của doanh nghiệp.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Bộ năm 2025-2026, được sự đồng ý và chỉ đạo của lãnh đạo Bộ, Vụ Tổ chức cán bộ đã chủ động nghiên cứu, phối hợp với Tập đoàn Điện lực Việt Nam và các đơn vị liên quan xây dựng Dự thảo Thông tư. Quá trình xây dựng cụ thể:

1. Vụ Tổ chức cán bộ đã báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng về việc xây dựng Dự thảo Thông tư, báo cáo Bộ trưởng thông qua. Trên cơ sở đó, Bộ đã ban hành Quyết định số 564/QĐ-BCT ngày 27 tháng 3 năm 2026 thành lập Tổ soạn thảo Thông tư gồm các thành viên hiểu biết pháp luật, có chuyên môn trong lĩnh vực quản lý ngành điện trong Bộ gồm: Vụ Tổ chức cán bộ, Vụ Pháp chế, Cục Điện lực, Cục Kỹ thuật an toàn và Môi trường công nghiệp, Tập đoàn Điện lực Việt Nam và có sự tham gia của Cục Việc làm, Bộ Nội vụ.

2. Vụ Tổ chức cán bộ cùng Tổ soạn thảo đã lập kế hoạch xây dựng Thông tư, xây dựng Đề cương dự thảo Thông tư và phân công nhiệm vụ cho các thành viên theo quy định. Trên cơ sở góp ý của thành viên và báo cáo của Tập đoàn Điện lực Việt Nam tổng hợp ý kiến của các doanh nghiệp trong ngành điện, Vụ Tổ chức cán bộ đã tiếp thu, hoàn chỉnh Dự thảo Thông tư.

3. Vụ đã tổ chức họp, lấy ý kiến các thành viên Tổ soạn thảo đối với các lần dự thảo. Tiếp thu ý kiến của các thành viên Tổ soạn thảo về Dự thảo Thông tư, Vụ Tổ chức cán bộ tiếp tục hoàn thiện Dự thảo và báo cáo lãnh đạo Bộ để đăng nội dung dự thảo trên Website của Bộ Công Thương, cổng thông tin điện tử Chính phủ và lấy ý kiến của các đơn vị liên quan và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản gồm: Bộ Nội vụ, Bộ Tư pháp, Tổng Liên đoàn lao động Việt Nam, Ủy ban Trung ương mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Tập đoàn Điện lực Việt Nam và các doanh nghiệp có tổ chức hoạt động trong lĩnh vực tương tự.

4. Vụ Tổ chức cán bộ phối hợp cùng EVN tổ chức Hội thảo, đi khảo sát thực tế tại một số đơn vị ngành điện có sử dụng lao động đặc biệt và liên quan để tiếp xúc, nghe ý kiến của người lao động, người sử dụng lao động chịu tác động trực tiếp của Thông tư. Vụ Tổ chức cán bộ đã tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các đơn vị, cá nhân, thành viên Tổ soạn thảo và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản gồm:

- Tập đoàn Điện lực Việt Nam;
- Ủy ban TƯ mặt trận Tổ quốc Việt Nam;
- Bộ Tư pháp tại văn bản số....;

- Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam;
- Bộ Nội vụ tại văn bản số ... và thống nhất dự thảo cuối tại Văn bản số ...
- Công Thông tin điện tử Chính phủ tại văn bản số,...; Công Thông tin điện tử Bộ Công Thương

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Vụ Tổ chức cán bộ đã tổng hợp, tiếp thu và hoàn thiện Dự thảo (*Bản tổng hợp, giải trình ý kiến góp ý gửi kèm*), gửi Vụ Pháp chế thẩm định theo quy định.

5. Ngày ..., Vụ Pháp chế đã tổ chức thẩm định dự thảo Thông tư và Báo cáo thẩm định số ... /BCTĐ-VPC ngày ... ;

Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế, Vụ Tổ chức cán bộ đã chỉnh sửa, hoàn thiện tại Báo cáo số /TCCB-LĐTL ngày của đối với Dự thảo Thông tư trình Bộ trưởng xem xét, ký ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

- Tên của Thông tư là "**Thông tư quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện**"

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

- Thông tư này quy định về thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm các công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện.

- Thông tư này áp dụng: (i) Người sử dụng lao động là doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân có thuê mướn, sử dụng lao động hoạt động trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện có nhu cầu áp dụng chế độ thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đặc thù; (ii) Người lao động trực tiếp sản xuất làm các nghề, công việc trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện, cụ thể như sau: Điều độ hệ thống điện các cấp, trực ban vận hành các cấp; Trưởng ca, Trưởng kíp, Trưởng khối, công nhân viên vận hành thiết bị trong nhà máy điện; Công nhân viên quản lý, vận hành lưới điện (đường dây và trạm biến áp) cao, trung, hạ thế; Công nhân viên sửa chữa, thí nghiệm thiết bị điện, đo lường, điều khiển, tự động; Kỹ sư vận hành hệ thống SCADA, Kỹ sư vận hành viễn thông dùng riêng, Kỹ sư giám sát an ninh bảo mật, Kỹ sư kỹ thuật SOC, Kỹ sư trực ca Năng lượng tái tạo, Kỹ sư Điều hành giao dịch thị trường điện; Nhân viên y tế trực ca; Điện thoại viên chăm sóc khách hàng; Nhân viên bảo vệ; Nhân viên phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ chuyên trách.

2. Bố cục của dự thảo Thông tư gồm 3 chương, 9 điều với các nội dung chủ yếu như sau:

Chương I. Quy định chung

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Chương II. Thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi

Điều 4. Thời giờ làm việc

Điều 5. Làm thêm giờ

Điều 6. Thời giờ nghỉ ngơi

Điều 7. Nghỉ hằng năm; nghỉ lễ, tết; nghỉ việc riêng, nghỉ không hưởng lương

Chương III. Điều khoản thi hành

Điều 8. Trách nhiệm của người sử dụng lao động

Điều 9. Hiệu lực thi hành

V. NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ VÀ THỜI GIAN THÔNG QUA

Trong quá trình xây dựng dự thảo Thông tư quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện, Vụ Tổ chức cán bộ đã rà soát, đảm bảo thể chế hóa đúng, đầy đủ chủ trương, chính sách của Đảng và Bộ luật Lao động số 45/2019/QH14 ngày 20 tháng 11 năm 2019 (Bộ luật Lao động năm 2019); Nghị định số 145/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Bộ luật Lao động về điều kiện lao động và quan hệ lao động;

Dự thảo Thông tư đã không làm phát sinh thủ tục hành chính, không làm tăng kinh phí đầu tư của xã hội. Do vậy, điều kiện đảm bảo triển khai thi hành Thông tư sau khi được ban hành, về cơ bản các cơ quan, tổ chức, cá nhân hiện đang sử dụng nguồn lực tài chính và nguồn nhân lực, cơ sở vật chất hiện hành, không phát sinh nguồn lực mới.

- Dự kiến Thông tư ban hành có hiệu lực từ: /12/2026

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Dự thảo Thông tư không làm phát sinh thủ tục hành chính, cơ quan xây dựng đã gửi lấy ý kiến của Bộ Nội vụ; các cơ quan, đơn vị liên quan; đồng thời đăng tải toàn bộ nội dung trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ và Bộ Công Thương theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật....

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư quy định thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm các công việc phải thường trực 24/24 giờ trong lĩnh vực sản xuất, truyền tải, phân phối điện, xin kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định.

(Hồ sơ, tài liệu gửi kèm theo: Dự thảo Thông tư; Dự thảo Tờ trình Bộ trưởng; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia đối với Dự thảo của Bộ, ngành, các nhân liên quan; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế)

VỤ TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Nguyễn Sinh Nhật Tân (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Hoàng Long (để b/c);
- Vụ Pháp chế (để phối hợp);
- Lưu: VT, TCCB(Cuongdtu)

Trần Quang Huy